



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 1 di 9

N. 08

OGGETTO: PRESA D'ATTO DEL PARERE RICHIESTO IN MATERIA DI GESTIONE DEL PERSONALE E DETERMINAZIONI CONSEGUENTI

L'anno 2016, il giorno 29 del mese di FEBBRAIO, alle ore 9:30, presso la sala riunioni della Provincia di Sondrio sita in via Trieste n. 8 – quarto piano, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito previa convocazione nelle forme previste dallo Statuto aziendale.

Sono presenti:

Nominativo	Ruolo	Presente	Assente
Simone Spandrio	Presidente	X	
Pietro Carnini	Vice Presidente	X	
Floriano Faccenda	Consigliere	X	
Stefano Fioletti	Consigliere	X	
Nora Tognela	Consigliere	X	

Assume la presidenza il sig. Simone Spandrio nella sua qualità di Presidente dell'Ufficio d'Ambito.

Partecipa alla seduta il Direttore Paolo Andrea Lombardi che svolge funzioni di verbalizzante, coadiuvato dalla dipendente Francesca Ljoka, ai sensi dell'art.14 dello Statuto aziendale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta per trattare il punto all'o.d.g.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

RICHIAMATO lo Statuto aziendale, approvato con deliberazione di Consiglio provinciale n.27 del 4 settembre 2014, il quale:

- all'art.1 comma 5 recita *"La Provincia di Sondrio rispetta l'autonomia gestionale dell'azienda che deve essere amministrata e diretta nel rispetto dei principi di economicità, di efficacia, di efficienza gestionale, di trasparenza e di imparzialità"*;
- all'art.1 comma 7 recita *"La Provincia determina gli indirizzi generali, approva gli atti fondamentali, conferisce il capitale di dotazione, controlla i risultati in base agli obiettivi generali prefissati ed esercita la vigilanza nei limiti previsti dalla legge e dal presente Statuto"*;
- all'art.1 comma 8 recita *"L'azienda è dotata di personalità giuridica pubblica e proprio Statuto, e possiede autonomia patrimoniale, organizzativa, contabile, finanziaria e gestionale"*;



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 2 di 9

DATO ATTO CHE:

- con deliberazione di Consiglio provinciale n.28 del 04 settembre 2014 la Provincia di Sondrio ha approvato le *"linee di indirizzo per l'azienda speciale Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio per l'anno 2015"*;
- con tali linee di indirizzo, in particolare all'art.3, comma 2, lettera a), la Provincia di Sondrio ha affidato all'azienda speciale Ufficio d'Ambito l'obiettivo di *"raggiungere un assetto organizzativo adeguato a far fronte alle funzioni assegnate"*;

RICHIAMATI:

- la deliberazione di Consiglio di Amministrazione n.63 del 10 dicembre 2015, con la quale è stato ritenuto necessario, considerato il complesso quadro normativo vigente in materia di gestione del personale, procedere a richiedere a un soggetto qualificato e autorevole, individuato nella società SELF – Servizi e Formazione per gli Enti Locali di Caponi Federica, con sede a San Miniato (PI) via IV Novembre 57, un parere in materia di gestione del personale;
- la determinazione del Direttore dell'Ufficio d'Ambito n.51 del 14 dicembre 2015, con la quale è stato affidato alla predetta società SELF il servizio di redazione del parere di che trattasi;

VISTO il documento *"Parere in materia di vincoli assunzionali e gestione del personale dell'azienda speciale Ufficio d'Ambito regolatore del servizio idrico integrato della Provincia di Sondrio"* trasmesso dalla società SELF – Servizi e Formazione per gli Enti Locali di Caponi Federica, con sede a San Miniato (PI) via IV Novembre 57 con nota via PEC del 30 gennaio 2016;

RILEVATO CHE dal documento predetto si evincono numerose informazioni di validità generale per il funzionamento dell'azienda oltre che per la gestione del personale, adeguatamente supportate e motivate con numerosi richiami normativi e giurisprudenziali, tra le quali:

- In ordine alla natura dell'azienda speciale:
 - l'orientamento maggioritario della giurisprudenza amministrativa qualifica le aziende speciali come enti pubblici economici (Cass., Sez. Unite, sentenza 15 dicembre 1997, n. 12654; Cass. Sez. Unite, sentenza n. 7639/2008);
 - l'interpretazione dominante in giurisprudenza e in dottrina (Consiglio di Stato, sent.1842/2015) ritiene l'azienda speciale come una impresa retta da principi pubblicistici alla quale si applica, sostanzialmente, la disciplina del codice civile;
 - la qualificazione delle aziende speciali come soggetto economico consente a queste di operare come una qualsiasi impresa commerciale, soggiacere al regime fiscale proprio delle società di diritto privato e, quindi, essere soggetto passivo di imposta distinto dall'ente locale, ai fini del pagamento di Iva, Ires e Irap (Cass., sez. V, sent. 7906/2005), come in effetti si comporta l'Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio dal 01 luglio 2014;
 - la qualificazione delle aziende speciali quali enti pubblici economici trova conferma nelle disposizioni dell'Anac, la quale con determinazione n. 8 del 17 giugno 2015 annovera le aziende speciali tra gli enti pubblici economici e le assoggetta ai vincoli previsti in tale determinazione;



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 3 di 9

- In ordine ai vincoli assunzionali delle aziende speciali:
 - l'art. 1, comma 560, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, che ha novellato il comma 5 bis dell'articolo 114 del Tuel, ha eliminato da esso la disciplina contenente i vincoli di finanza pubblica applicabili alle aziende speciali rimettendo alla discrezionalità dell'ente locale conferente di escludere o meno dal rispetto dei vincoli assunzionali un proprio organismo, tra cui le aziende speciali;
 - al fine di mantenere comunque valido il principio di riduzione dei costi del personale il Legislatore, con legge 147/2013, ha parimenti imposto all'ente locale controllante l'adozione di un "atto di indirizzo", volto a definire specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui l'azienda speciale opera;
- In ordine al processo di razionalizzazione degli organismi partecipati:
 - le aziende speciali sono escluse dal perimetro del piano operativo di razionalizzazione introdotto dalla legge di stabilità 2015 (interpretazione suffragata dalla Corte dei conti, Sez. contr. Veneto, deliberazione 205/2015);
 - anche il decreto attuativo della legge 124/2015, di riorganizzazione degli organismi partecipati, esclude le aziende speciali dall'ambito di applicazione del piano di razionalizzazione;
- In ordine ai vincoli assunzionali delle aziende speciali provinciali:
 - a seguito dell'articolo 4, comma 12 bis del d.l. 66/2014, che ha novellato il comma 2 bis dell'articolo 18, del d.l. 112/2008, emerge che:
 - ✓ i vincoli alle assunzioni e alle spese di personale previsti per le amministrazioni di riferimento non sono più immediatamente e direttamente applicabili alle aziende speciali;
 - ✓ i predetti organismi sono tenuti a rispettare il "principio di riduzione dei costi del personale", da perseguire attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale;
 - ✓ il perseguimento di tale obiettivo viene assicurato mediante l'adozione da parte dell'ente locale di riferimento di un proprio atto di indirizzo che definisce specifici criteri e modalità di attuazione, i cui contenuti vengono recepiti in propri provvedimenti da parte degli stessi soggetti destinatari dell'atto di indirizzo;
 - con l'abrogazione dell'articolo 76, comma 7, del d.l. 112/2008, a seguito del d.l. 90/2014, sono venuti meno per l'ente di riferimento gli obblighi di consolidare nella propria spesa di personale anche la quota relativa al personale occupato presso le aziende speciali previsti ai fini del calcolo del rapporto di incidenza tra spesa di personale e spesa corrente;



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 4 di 9

- In ordine ai vincoli assunzionali dell'azienda speciale Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio:
 - a seguito dell'art. 4 del d.l. 66/2014 di abrogazione della normativa (contenuta nel previgente articolo 18, comma 2-bis, d.l. 112/2008) che estendeva alle aziende speciali gli stessi divieti e limitazioni alle assunzioni di personale imposti alle amministrazioni controllanti, all'azienda speciale Ufficio d'Ambito non si applicano in maniera automatica i divieti e le limitazioni alle assunzioni di personale disposte dal Legislatore a carico dell'Amministrazione provinciale di Sondrio;
 - l'attuale disciplina rimette all'autonomia dell'ente controllante l'emanazione di atti di indirizzo cui l'azienda speciale deve uniformarsi per conseguire obiettivi di riduzione dei costi del personale;
 - con deliberazione di Consiglio provinciale n. 28 del 4 settembre 2014 la Provincia di Sondrio ha approvato le linee di indirizzo per l'Ufficio d'Ambito per l'anno 2015 le quali, all'articolo 4 comma 1, stabiliscono che *"Compatibilmente con le norme vigenti tempo per tempo, il Direttore provvederà a reclutare il personale dell'azienda ritenuto necessario per l'espletamento delle funzioni e attività proprie dell'Ufficio d'Ambito"*, limitando pertanto le facoltà assunzionali dell'azienda esclusivamente a nuovo personale ritenuto indispensabile a garantire l'espletamento dello scopo sociale dell'azienda;
- In ordine alle disposizioni per nuove assunzioni presso l'Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio:
 - è necessario che l'azienda provveda al reclutamento mediante procedure comparative, selettive, rispettose dei principi di imparzialità e trasparenza;
 - l'istituto delle stabilizzazioni è previsto esclusivamente per gli enti pubblici di cui al d.lgs.165/2001 ed è pertanto preclusa tale possibilità all'azienda speciale in quanto ente pubblico economico;
 - all'azienda speciale non si applicano neppure le procedure di mobilità, in quanto istituto disciplinato dall'articolo 30 del d.lgs.165/2001 e, quindi, applicabile solo agli enti in esso richiamati; il Legislatore della legge di stabilità 2014, legge 147/2013, ha disciplinato l'istituto della mobilità per le società di capitali, controllate o interamente pubbliche (articolo 1 commi 563-569), ma non ha esteso tale procedura alle aziende speciali;
 - l'azienda è assoggettata alle regole tipiche e proprie dei datori di lavoro privati, comprese le nuove disposizioni legislative introdotte dal Legislatore nell'ultimo anno, il così detto "jobs act", dal d.lgs. 34/2014 fino al d.lgs. 81/2015, oltre che quelle contenute nella legge 92/2012;
 - l'azienda deve adottare un proprio piano assunzionale individuando i posti vacanti in organico che si intendono coprire e la tipologia di rapporto;
- In ordine all'attuale incarico di Direttore:
 - lo Statuto dell'azienda prevede, all'articolo 18, comma 8, che il Direttore, in considerazione dell'elevata specializzazione richiesta, possa *"essere assunto a tempo indeterminato mediante selezione pubblica"*;
 - l'articolo 18, al comma 9, statuisce altresì che *"il trattamento economico, definito dal Consiglio di Amministrazione, è basato sugli istituti contrattuali previsti per l'area dirigenziale del comparto Regioni-Autonomie Locali e può essere integrato da una indennità "ad personam" commisurata alla specifica qualificazione professionale e culturale posseduta, anche in considerazione delle specifiche competenze professionali"*;



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 5 di 9

- lo Statuto prevede altresì la possibilità di attribuire temporaneamente la funzione di Direttore per un periodo massimo di un anno ad un dipendente già in forza all'azienda o alla Provincia;
- è dunque un dato incontrovertibile che lo Statuto dell'azienda contempli tale possibilità come eccezionale e limitata ad un periodo massimo di un anno;
- in azienda, la funzione di Direttore è stata attribuita a tempo determinato con un incarico triennale ad un dipendente interno con un inquadramento difforme dalle previsioni statutarie,

DATO ATTO CHE la Provincia di Sondrio ha inteso fornire un contributo relativamente a quanto in oggetto per il tramite di una nota a firma del Segretario Generale, acclarata a protocollo aziendale al n.498 del 25 febbraio 2016, con la quale è stato ritenuto di raccomandare di tenere conto, nell'esercizio dell'attività amministrativa dell'azienda, dei canoni di corretta amministrazione emergenti dalle considerazioni esposte nella succitata nota, nonché di ovvi criteri di massima prudenza e cautela nella definizione del programma delle assunzioni di personale, raccomandando infine il necessario raccordo con i principi contenuti nel D.Lgs. 165/2001;

RITENUTO, pertanto, necessario per le motivazioni sopra indicate:

- prendere atto del documento in oggetto, facendo propri i contenuti;
- qualificare correttamente l'azienda speciale Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio come ente pubblico economico, dal quale ne consegue la non assoggettabilità al d.lgs.165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", fatto salvo per l'espletamento di procedure selettive il rispetto dei principi contenuti nell'articolo 35, comma 3 ex art. 18 del d.l. 112/2008, né al d.lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- improntare d'ora in avanti il funzionamento dell'azienda, inclusa la gestione del personale, secondo le informazioni contenute nel parere, in particolare al fine di raggiungere quell'assetto organizzativo adeguato a far fronte alle funzioni assegnate posto come obiettivo dalla Provincia di Sondrio all'articolo 3, comma 2, lettera a) delle linee di indirizzo approvate con deliberazione di Consiglio n.28 del 04 settembre 2014;

RILEVATO quindi che:

- l'azienda speciale Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio non è assoggettata ai limiti assunzionali propri dell'ente locale controllante (come chiarito anche dalla Corte dei conti, sez. contr. Lombardia, del. 208/2015), ma a quanto previsto dall'art. 18, comma 2-bis, del d.l.112/2008;
- occorre dare attuazione agli atti di indirizzo adottati in tale senso dell'ente locale controllante;

CONSIDERATO che le linee di indirizzo adottate dalla Provincia di Sondrio con deliberazione del Consiglio n. 28 del 04 settembre 2014, all'articolo 4 comma 1 stabiliscono che "Compatibilmente con le norme vigenti tempo per tempo, il Direttore provvederà a reclutare il personale dell'Azienda ritenuto necessario per l'espletamento delle funzioni e attività proprie dell'Ufficio d'Ambito";

RITENUTO, quindi, l'azienda speciale Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio legittimata ad effettuare nuove assunzioni, a condizione che siano ritenute essenziali per garantire l'espletamento dei servizi affidati;



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 6 di 9

RILEVATA la necessità di adottare:

- un regolamento disciplinante le procedure selettive per l'assunzione di nuovo personale e per l'affidamento di incarichi a professionisti esterni;
- determinazioni in ordine all'organico aziendale, che comprenda una programmazione delle nuove assunzioni, individuando i posti vacanti in organico che si intendono coprire e la tipologia di rapporto;

CON voti unanimi, espressi nei modi di legge,

DELIBERA

1. di richiamare tutto quanto esplicitato in premessa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di prendere atto, facendo propri i contenuti, del documento "*Parere in materia di vincoli assunzionali e gestione del personale dell'azienda speciale Ufficio d'Ambito regolatore del servizio idrico integrato della Provincia di Sondrio*" trasmesso dalla società SELF – Servizi e Formazione per gli Enti Locali di Caponi Federica, con sede a San Miniato (PI) via IV Novembre 57 con nota via PEC del 30 gennaio 2016, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
3. di qualificare l'azienda speciale Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio come ente pubblico economico, dal quale ne consegue la non assoggettabilità al d.lgs.165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", fatto salvo per l'espletamento di procedure selettive il rispetto dei principi contenuti nell'articolo 35, comma 3 ex art. 18 del d.l. 112/2008, né al d.lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
4. di improntare d'ora in avanti il funzionamento dell'azienda, inclusa la gestione del personale, secondo le informazioni contenute nel parere, in particolare al fine di raggiungere quell'assetto organizzativo adeguato a far fronte alle funzioni assegnate posto come obiettivo dalla Provincia di Sondrio all'articolo 3, comma 2, lettera a) delle linee di indirizzo approvate con deliberazione di Consiglio n.28 del 04 settembre 2014;
5. di ritenere l'azienda speciale Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio non assoggettata ai limiti assunzionali propri dell'ente locale controllante (come chiarito anche dalla Corte dei conti, sez. contr. Lombardia, del. 208/2015), ma nel rispetto di quanto previsto dall'art. 18, comma 2-bis, del d.l.112/2008, occorre dare attuazione agli atti di indirizzo adottati in tale senso dell'ente locale controllante;
6. di ritenere l'azienda speciale Ufficio d'Ambito della Provincia di Sondrio legittimata ad effettuare nuove assunzioni essenziali per garantire l'espletamento dei servizi affidati, nel rispetto di quanto previsto nelle linee di indirizzo adottate dalla Provincia di Sondrio con deliberazione di Consiglio n.28 del 04 settembre 2014, che all'articolo 4 comma 1 stabiliscono che "*Compatibilmente con le norme vigenti tempo per tempo, il Direttore provvederà a reclutare il personale dell'Azienda ritenuto necessario per l'espletamento delle funzioni e attività proprie dell'Ufficio d'Ambito*";
7. di riconoscere la necessità di adottare un regolamento disciplinante le procedure selettive per l'assunzione di nuovo personale e l'affidamento di incarichi a professionisti esterni;



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 7 di 9

8. di riconoscere la necessità di adottare determinazioni in ordine all'organico aziendale e a una programmazione delle nuove assunzioni, individuando i posti vacanti in organico, la cui copertura risulta essenziale per garantire il corretto svolgimento dei servizi affidati all'azienda;
9. di dare mandato al Direttore per l'adempimento di tutti i provvedimenti necessari al fine di realizzare quanto sopra enucleato;
10. di trasmettere la presente deliberazione alla Provincia di Sondrio;
11. che la presente deliberazione verrà pubblicata in apposito spazio presso la sede dell'Ufficio d'Ambito e avvalendosi dell'Albo Pretorio on-line.



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 8 di 9

Del che si è redatto il presente verbale, che letto ed approvato viene così sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio di Amministrazione

Geom. Simone Spandrio



Il Direttore dell'Ufficio d'Ambito

Ing. Paolo Andrea Lombardi

Sondrio, 29 febbraio 2016



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Pag. 9 di 9

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata in data odierna nell'apposito spazio presso la sede dell'azienda e all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi.

Sondrio, **29 FEB. 2016**



Il Direttore dell'Ufficio d'Ambito

Ing. Paolo Andrea Lombardi